**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu projektu velké výzkumné infrastruktury ELI Beamlines pro poskytnutí účelové podpory v letech 2018 až 2019**

1. **Způsob předložení a projednání návrhu**

Návrh projektu velké výzkumné infrastruktury ELI Beamlines (dále jen „ELI“) pro poskytnutí účelové podpory v letech 2018 – 2019 předložilo v souladu s § 7 odst. 5 a § 35 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT) prostřednictvím dopisu náměstka pro řízení sekce vysokého školství, vědy a výzkumu Ing. Roberta Plagy, Ph.D. na místopředsedu Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) Mgr. Arnošta Markse, Ph.D. ze dne 6. září 2017 č.j. MSMT–21493/2017-3.

Návrh stanoviska byl projednán a schválen na 328. zasedání Rady dne 22. září 2017.

1. **Důvod předložení návrhu**

Dle usnesení vlády ze dne 21. 12. 2015 č. 1066 je financování ELI definováno pouze pro období 2016 a 2017 s tím, že od roku 2018 se počítalo se zapojením zdrojů od ELI-ERIC. Nyní ve fázi dokončování výstavby ELI by mělo být financování provozních nákladů schváleno na období tzv. „start up“ fáze jejího provozu v letech 2018 a 2019, současně je nezbytné zajistit finanční udržitelnost projektu. Předložením tohoto návrhu plní MŠMT úkol stanovený vládou dle výše uvedeného usnesení.

Dořešení okruhu otázek spojených s ustavením právnické osoby ELI-ERIC, která se má podílet na nákladech ELI.

1. **Základní informace o projektu velkých výzkumných infrastruktur ELI**

Projekt ELI schválený usnesením vlády ze dne 24. listopadu 2008 č. 1514, je první panevropskou výzkumnou infrastrukturou budovanou v nových členských státech EU. Zároveň jde o pilotní projekt Evropské komise (dále jen „EK“), který využívá strukturálních fondů pro realizaci velkých výzkumných infrastruktur. Evropským strategickým fórem pro výzkumné infrastruktury (dále jen „ESFRI“) byl zahrnut mezi 48 projektů výzkumných infrastruktur, které jsou určeny k realizaci v rámci Evropského výzkumného prostoru.

Projekt ELI je jedním ze tří pilířů výzkumné infrastruktury ELI a je umístěn v České republice. Další dva pilíře jsou v Maďarsku (Centrum ELI Attosecond) a  Rumunsku (Centrum ELI Nuclear Physics).

Realizaci ELI v ČR má na starosti Fyzikální ústav Akademie věd České republiky, který koordinuje národní konsorcium ELI-CZ zahrnující 14 českých univerzit a výzkumných ústavů. Klíčová je podpora MŠMT a Středočeského kraje.

ELI nabízí příležitost, aby se Evropa stala vědeckou špičkou v oblasti laserové techniky, bude velkou příležitostí pro mladé vědce při přípravě na profesionální vědeckou dráhu, měl by podpořit návrat kvalifikovaných pracovních sil ze zahraničí a přilákat výzkumné pracovníky z celého světa.

Výsledky vědecké práce, kterých dosáhnou týmy v ELI, budou využívány v biologii, medicíně, chemii a laboratorní astrofyzice. Předpokládá se, že dojde k vývoji nových technologií a aplikací v lékařské diagnostice a v radioterapii. Vědci se budou věnovat otázkám termojaderné fúze a nakládání s radioaktivním odpadem.

Realizace projektu ELI významně ovlivní politický, sociální a socioekonomický rozvoj Evropy.

V 1. pol. roku 2017 provedlo MŠMT na základě UV č. 1066/2015 komplexní mezinárodní hodnocení velkých výzkumných infrastruktur ČR (bude předloženo vládě samostatně), ELI byla ohodnocena mezinárodní hodnotící komisí známkou 4, která označuje její kvalitativní úroveň jako druhou nejvyšší.

1. **Financování projektu**

Náklady na vybudování ELI byly až do konce roku 2015 hrazeny za využití zdrojů Evropského fondu regionálního rozvoje v rámci Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace (dále jen „OP VaVpI“). Konstrukční fáze ELI je nyní financována v rámci Operačního programu Výzkumu, vývoje a vzdělávání (dále jen „OP VVV“), přičemž dokončení se předpokládá v průběhu roku 2018.

V roce 2018 se předpokládá dokončení ELI a rovněž ustavení právnické osoby ELI-ERIC, které bude zajištěno prostřednictvím MŠMT. Provozní fáze a další reinvestiční náklady ELI budou financovány z příspěvků členských států právnické osoby ELI-ERIC (subjektu ustanovovaného Evropskou komisí na žádost jeho zakládajících států, který by měl zabezpečit organizaci jednotlivých pilířů ELI po dokončení jejich konstrukční fáze a zpřístupňovat ELI uživatelům na základě politiky otevřeného přístupu).

Konstrukční fáze ELI je financována z prostředků ESIF, provozní fáze a další re-investiční náklady ELI budou financovány již z příspěvků členských států právnické osoby ELI-ERIC.

**V současné době (8/2017) je proces ustavení ELI-ERIC ve fázi před předložením aplikace do tzv. „step 2“, kdy je potřeba vyřešit na vysoké politické úrovni následující záležitosti:**

* **stanovení pořadí hostitelských států sídla ELI-ERIC, tj. pořadí rotace hostitelských států sídla ELI-ERIC pro první 9letý cyklus jeho rotace,**
* **stanovení nákladů ELI na potřebné úrovni detailu,**
* **stanovení okruhu zakladatelských členských států ELI-ERIC.**

Postoupení žádosti „step 2“ lze v optimální variantě očekávat v průběhu 4. čtvrtletí 2017.

Provozní náklady ELI jsou financovány MŠMT formou projektu „velké výzkumné infrastruktury“ na základě usnesení vlády ze dne 21. prosince 2015 č. 1066 na období 2016 a 2017. Nyní by mělo být financování provozních nákladů ELI schváleno na období tzv. „start up“ fáze jejího provozu v letech 2018 a 2019.

Součástí materiálu MŠMT je i rozpis nákladů a indikativního rozpočtu ELI, kdy vzhledem ke stávající rozpočtové situaci na straně ne-hostitelských států je nezbytné čekat, že příspěvek hostitelských států ELI během let 2018 až 2019 bude muset být vyšší než původně navrhovaný, a tyto státy budou muset uhradit i veškeré rozpočtové deficity do plných 100 % provozních nákladů, které neuhradí ostatní státy.

Výše účelové podpory MŠMT na ELI v letech 2016 až 2017 je celkem 102,77 mil. Kč, pro roky 2018 až 2019 navrhuje MŠMT účelovou podporu ve výši celkem 500 mil. Kč (250 mil. Kč ročně), kdy toto financování má být zajištěno z účelových prostředků MŠMT „projekty velkých výzkumných infrastruktur“.

Kromě účelových prostředků MŠMT se má na financování provozních nákladů ELI podílet konsorcium ELI-ERIC, tyto prostředky však dosáhnou významnějšího podílu až po roce 2019. Z toho důvodu bude dle MŠMT nezbytné dříve předpokládaný podíl ELI-ERIC dofinancovat v letech 2018-2020 ze státního rozpočtu ČR na VaVaI a to z navýšení RVO u kapitoly Akademie věd ČR - dle návrhu rozpočtu na VaVaI na rok 2018+ schváleného UV č. 385/2017 je 210 mil. Kč ročně (od roku 2018 a dále) alokováno v kapitole AV ČR.

1. **Soulad se strategickými dokumenty**

Projekt ELI je součástí Cestovní mapy ČR velkých infrastruktur pro výzkum, experimentální vývoj a inovace i ESFRI Roadmap (ESFRI, European Strategy forum of research Infrastructures), který byl publikován v roce 2006 a definoval výzkumné infrastruktury celoevropského významu a odpovídající dlouhodobým potřebám evropské výzkumné komunity.

Projekt ELI svými cíli přispívá k realizaci Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací na léta na léta 2016 – 2020, která byla schválena usnesením vlády ze dne 17. února 2016 č. 135 a naplňuje několik priorit obsažených v dokumentu Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací schválených usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552.

1. **K materiálu předkládanému na jednání vlády**

Předložený dokument obsahuje veškeré náležitosti materiálu předkládaného na  jednání vlády (obálku, návrh usnesení, předkládací zprávu, vlastní materiál, tiskovou zprávu a přílohy).

1. **Zásadní připomínky, připomínky a doporučení**

**1. Zásadní připomínka**

V Předkládací zprávě jsou na str. 2 uvedeny tři záležitosti, které je nutno v současné době (8/2017) vyřešit na vysoké politické úrovni. Jedná se o:

* stanovení pořadí hostitelských států sídla ELI-ERIC, tj. pořadí rotace hostitelských států sídla ELI-ERIC pro první 9letý cyklus jeho rotace,
* stanovení nákladů ELI na potřebné úrovni detailu,
* stanovení okruhu zakladatelských členských států ELI-ERIC.

V samotném dokumentu je však na str. 15 uvedeno, že *„bez ohledu na časový průběh založení ELI-ERIC je ve fázi dokončování výstavby ELI Beamlines a zahájení jejího provozu (v průběhu roku 2018) nezbytné zajistit odpovídající plán financování a finanční udržitelnosti ELI Beamlines.“*

Rada žádá, aby důvody k předložení dokumentu byly definovány jasně a srozumitelně. Jestliže je důvodem vedle financování projektu ELI rovněž otázka ustavení ELI-ERIC, mělo by být v materiálu jasně řečeno, kdo povede jednání se státy, které zvažují vstup do ELI-ERIC a jak a kdy přesně budou tato jednání probíhat a jaká bude forma členství ČR v právnické osobě ELI-ERIC.

**2. Zásadní připomínka**

Rada žádá o náhradu pojmu „hostitelská instituce“, který není definován zákonem o výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích. Možným řešením je náhrada pojmu „hostitelská organizace“ za pojem „příjemce podpory“ (§ 2 odst. 2 písm. c) zák. o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

**3. Zásadní připomínka**

Klíčová tabulka č. 4 na str. 22 materiálu č. III „Návrh projektu velké výzkumné infrastruktury ELI Beamlines pro poskytnutí účelové podpory v letech 2018 až 2019“ rekapituluje zdroje financování ELI Beamlines. Otázkou je míra zajištění financování z jednotlivých titulů účelové podpory (GA ČR, TA ČR) a zahraničního financování (Horizon 2020) včetně OP VVV. **Žádáme doplnit u těchto zdrojů financování stav realizace**, zda se jedná o již rozhodnuté projekty, nebo o projekty pouze ve stavu návrhu či soutěže.

**4. Zásadní připomínka**

V materiálu se uvádí, že náklady na účelovou podporu na velké výzkumné infrastruktury ELI Beamlines v letech 2018 až 2019 jsou alokovány ve výdajích státního rozpočtu ČR na VaVaI pro rok 2018 a v jeho střednědobém výhledu na léta 2019-2020, kdy MŠMT současně uvádí návrh účelové podpory ELI Beamlines ve výši 250 mil. Kč ročně z prostředků MŠMT. Dle našich informací však tyto prostředky v rozpočtu zajištěny nejsou (viz. UV č. 1066/2015 a navazující materiál), **jedná se tedy o nové dosud neuplatněné nároky MŠMT nad rámec UV č. 385/2017.**

**5. Zásadní připomínka**

Předložený materiál obsahuje přehled nákladů na ELI v letech 2018 a 2019. Rada požaduje, aby do dokumentu byla doplněna tabulka s údaji o nákladech od doby začátku řešení projektu tak, aby vláda měla ucelený přehled.

**6. Zásadní připomínka**

Rada požaduje do usnesení vlády k materiálu doplnit maximální rozpočtové omezení výdajů na projekt ELI.

**8. Zásadní připomínka**

MŠMT v dokumentu uvádí, že v návaznosti na usnesení vlády ze dne 21. prosince 2015 č. 1066 provedlo v 1. polovině roku 2017 komplexní mezinárodní hodnocení velkých výzkumných infrastruktur a na základě výstupů tohoto hodnocení budou jednotlivé pozitivně hodnocené velké výzkumné infrastruktury předloženy na schůzi vlády ČR jako samostatný materiál obsahující návrh na schválení poskytování účelové podpory MŠMT, a to v kontextu projednávání návrhu výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace pro rok 2019 a jeho střednědobého výhledu na léta 2020 a 2021.

Rada upozorňuje, že podle uvedeného usnesení vlády má MŠMT předložit vládě informaci o hodnocení projektů účelové podpory velkých infrastruktur do 30. června 2018 a očekává, že tato informace bude komplexní a bude předložena samostatně a její součástí bude stanovisko Rady.

**9. Zásadní připomínka**

Z dokumentu vyplývá, že vzhledem ke stávající rozpočtové situaci na straně ne-hostitelských států je nezbytné čekat, že příspěvek hostitelských států pilířů ELI během let 2018 až 2019 bude muset být vyšší, než jak byl původně navrhovaný, a budou muset uhradit i veškeré rozpočtové deficity do plných 100 % provozních nákladů, které neuhradí ostatní státy.

Rada požaduje, aby v dokumentu byla uvedena možná rizika spojená s uvedeným opatřením.

**10. Připomínka**

Pro úplnost uvádíme, že problematikou ELI Beamlines se v posledním období zabývala RVVI na svém 324. zasedání dne 31. 3. 2017, 325. zasedání dne 27. 4. 2017 a 327. zasedání dne 30. 6. 2017.

1. **Závěr**

Rada

* doručuje MŠMT prověřit hospodárnost financování projektu ELI
* doporučuje po vypořádání a zapracování připomínek předložit materiál na jednání vlády

V Praze dne 22. září 2017